

UDTALELSE nr. 5/2005

FRA DET EUROPÆISKE LUFTFARTSSIKKERHEDSAGENTUR

om forslag til Kommissionens forordning om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003 om gennemførelsesbestemmelser for luftdygtigheds- og miljøcertificering af luftfartøjer og hermed forbundet materiel, dele og apparatur og for certificering af konstruktions- og produktionsorganisationer

OG

om forslag til Kommissionens forordning om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 om vedvarende luftdygtighed af luftfartøjer og luftfartøjsmateriel, -dele og -apparatur og om godkendelse af organisationer og personale, der deltager i disse opgaver

I. Generelt

1. Formålet med denne udtalelse er at fremsætte forslag til Kommissionen om ændring af artikel 5, stk. 2, i Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003¹ og artikel 7, stk. 4, i Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003². Baggrunden herfor beskrives nedenfor.
2. Denne udtalelse er vedtaget efter den procedure, der er fastsat af agenturets bestyrelse³ i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 14 i forordning (EF) nr. 1592/2002⁴.

II. Høring

3. Udkastet til udtalelse om Kommissionens forordning om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003 og 2042/2003 blev offentliggjort (meddelelse om foreslået ændring - NPA 10-2005) på agenturets websted den 12. juli 2005.
4. Ved fristens udløb den 23. august 2005 var der indkommet 5 bemærkninger fra myndigheder for civil luftfart.
5. Agenturet har anerkendt modtagelsen af alle indkomne bemærkninger og indarbejdet dem i et dokument med reaktioner på bemærkninger (CRD), som blev offentliggjort på agenturets websted den 1. september 2005. Dette CRD indeholder en liste over alle personer og/eller organisationer, som har fremsat bemærkninger, i tillæg til agenturets svar.
6. I betragtning af, at der i alle bemærkningerne blev udtrykt støtte til eller ikke blev fremsat nogen indvendinger mod de foreslåede ændringer i den ovennævnte NPA, og nødvendigheden af at handle hurtigt, eftersom systemet med godkendelser af ubegrænset varighed automatisk træder i kraft den 28. september 2005, afgiver agenturet denne udtalelse inden den angivne tidsfrist på to måneder i artikel 8 i proceduren for fastlæggelse af regler.

III. Indholdet af agenturets udtalelse

7. Den 24. september 2003 og den 20. november 2003 vedtog Europa-Kommissionen henholdsvis forordning (EF) nr. 1702/2003 og nr. 2042/2003. Med disse forordninger oprettes et system med godkendelser af ubegrænset varighed for vedligeholdelse, vedligeholdelsesuddannelse og produktionsorganisationer. Under drøftelserne i forbindelse med vedtagelsen af forordningerne udtrykte flere medlemsstater bekymring over, hvorvidt de

¹ EUT L 243 af 27.9.2003, s. 6.

² EUT L 315 af 28.11.2003, s. 1.

³ Bestyrelsens beslutning om den procedure, agenturet anvender ved afgivelse af udtalelser og udarbejdelse af certificeringsspecifikationer og vejledende materiale. EASA MB/7/03 af 27.6.2003 (proceduren for fastlæggelse af regler).

⁴ EFT L 240 af 7.9.2002, s. 1.

med kort varsel kunne skifte fra det nuværende system med godkendelser af begrænset varighed til det nye system, som forordningerne foreskriver.

8. Dette førte til fastlæggelsen af bestemmelserne i artikel 5, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1702/2003, der giver medlemsstaterne beføjelse til at udstede godkendelser af begrænset varighed uanset 21A.159 i del 21 indtil den 28. september 2005, samt bestemmelserne i artikel 7, stk. 4, i forordning (EF) nr. 2042/2003, der giver medlemsstaterne beføjelse til at udstede godkendelser af begrænset varighed indtil den 28. september 2005, under henvisning til bilag II (del 145) og bilag IV (del 147).
9. I artikel 5, stk. 5, i Kommissionens forordning 1702/2003 hedder det, at agenturet på et passende tidspunkt skal foretage en første vurdering af virkningen af denne forordnings bestemmelser for godkendelsernes gyldighedsperiode med henblik på afgivelse af en udtalelse til Kommissionen. Denne udtalelse omfatter også eventuelle ændringer af forordningen. Agenturet opfatter udtrykket "på et passende tidspunkt" som en henvisning til det tidspunkt, indtil hvilket medlemsstaterne må udstede godkendelser af begrænset varighed, nemlig den 28. september 2005.
10. Selv om Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 ikke indeholder nogen bestemmelse om, at agenturet skal foretage en sådan vurdering med henblik på godkendelser, der udstedes i henhold til bilag II (del 145) og bilag IV (del 147) til forordning (EF) nr. 2042/2003, mener agenturet, at det er relevant at foretage en vurdering af virkningen af bestemmelserne i artikel 7, stk. 4, i nævnte forordning analogt med bestemmelserne i artikel 5, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1702/2003.
11. Agenturet sendte et brev til medlemsstaterne den 14. februar 2005, hvori det stillede en række spørgsmål vedrørende muligheden for at indføre godkendelser af ubegrænset varighed samt eventuelle administrative hindringer som følge af indførelsen af sådanne godkendelser. Den 15. marts 2005 havde 22 medlemsstater fremsendt deres svar på dette brev.
12. På grundlag af medlemsstaternes svar på ovennævnte brev og deres reaktion under høringsperioden på meddelelsen om foreslået ændring, hvor de støtter de foreslåede ændringer eller ikke har nogen indvendinger mod dem, agter agenturet ikke at fremsætte forslag om at vende tilbage til et system med godkendelser af begrænset varighed. Hovedparten af de godkendelser, Fællesskabet har udstedt på nuværende tidspunkt, er allerede af ubegrænset varighed, og indehaverne af godkendelserne vil fremsætte stærk modstand mod en ændring i denne retning. Desuden mener agenturet ikke, at en sådan foranstaltning vil forbedre sikkerheden. På den anden side mener agenturet dog ikke, at godkendelsernes gyldighedsperiode bør anvendes til sikring af håndhævelse, da godkendelsernes gyldighedsperiode er på to til tre år, hvorimod resultater i værste fald skal være afhjulpet inden for seks måneder. Hvis godkendelser af begrænset varighed anvendes som et håndhævelsesmiddel, betyder det, at resultater kan henstå uden at blive afhjulpet i op til to år, hvilket ikke er i tråd med ånden i de nuværende forordninger, som kræver permanent tilsyn.

13. Agenturet erkender dog, at visse medlemsstater har behov for mere tid til at ændre deres gebyr- og afgiftssystemer for at kunne indføre godkendelser af ubegrænset varighed. Selv om disse medlemsstater allerede har haft to år til at forberede sig, agter agenturet at fremsætte forslag til Kommissionen om forlængelse af overgangsperioden. Ifølge de indkomne svar varierer det tidsrum, som er nødvendigt for at foretage disse ændringer, fra en kort periode til flere år. Efter yderligere analyser anser agenturet, at to år er en passende periode for alle medlemsstater til at ændre deres nationale administrative lovgivning.
14. Endelig har agenturet allerede foretaget den vurdering af virkningen af bestemmelserne i forordning (EF) nr. 1702/2003, som er nævnt i dens artikel 5, stk. 5, og der er således ikke nogen grund til at bibeholde dette stk. 5, som bør ophæves.

IV. Konsekvensanalyse af lovgivning

15. Den foreslåede ændring udsætter kun fordelen ved systemet med godkendelser af ubegrænset varighed i to år. Da systemet med godkendelser af begrænset varighed hidtil ikke har haft nogen negativ indvirkning på sikkerheden, vil en forlængelse heraf i endnu to år ikke få nogen målbar effekt på sikkerheden. Desuden vil forlængelsen af overgangsperioden give medlemsstaterne den nødvendige tid til at optimere deres afgiftsordningspolitik for at sikre, at deres tilsynssystemer er effektive på lang sigt. Der synes ikke at være yderligere miljø- eller samfundsmæssige virkninger. Efter vurderingen af disse virkninger er agenturet af den opfattelse, at den fastsatte tidsfrist i artikel 5, stk. 2, i Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003 og i artikel 7, stk. 4, i Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 bør ændres, idet en sådan ændring vil gøre det muligt på lang sigt at drage nytte af fordelene ved godkendelser af ubegrænset varighed og samtidig gøre det muligt for visse medlemsstater at tilpasse deres afgiftssystem.

Køln, den 6. september 2005

P. GOUDOU
Administrerende direktør