

STANOVISKO č. 5/2005

EVROPSKÉ AGENTURY PRO BEZPEČNOST LETECTVÍ

k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 1702/2003, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro certifikaci letové způsobilosti letadel a souvisejících výrobků, letadlových částí a zařízení a certifikaci ochrany životního prostředí, jakož i pro certifikaci projekčních a výrobních organizací

A

k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů

I. Všeobecné informace

1. Účelem tohoto stanoviska je navrhnout Komisi změnu článku 5 odst. 2 nařízení Komise (ES) č. 1702/2003¹ a článku 7 odst. 4 nařízení Komise (ES) č. 2042/2003². Důvody pro tento legislativní krok jsou uvedeny níže.
2. Toto stanovisko bylo přijato na základě postupu stanoveného správní radou agentury³ v souladu s ustanoveními článku 14 nařízení (ES) č. 1592/2002⁴.

II. Konzultace

3. Návrh stanoviska k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 a 2042/2003, byl uveřejněn (oznámení o navrhované změně – NPA 10-2005) na internetových stránkách agentury dne 12. 7. 2005.
4. Do data uzávěrky, tj. 23. srpna. 2005, obdržela agentura 5 připomínek od úřadů pro civilní letectví.
5. U všech připomínek, které agentura obdržela, byl potvrzen jejich příjem a byly zařazeny do dokumentu komentářů a odpovědí (Comment Response Document, CRD), který byl uveřejněn na internetových stránkách agentury dne 1. září 2005. Tento CRD obsahuje seznam všech osob a/nebo organizací, které zaslaly připomínky, a odpovědi agentury.
6. S přihlédnutím ke skutečnosti, že všechny obdržené připomínky změny navrhované ve výše zmíněném NPA buďto podporují anebo je nijak nezpochybňují, a vzhledem k nutnosti rychlého jednání vyplývající z toho, že systém oprávnění s neomezenou dobou platnosti automaticky vstupuje v platnost dne 28. září 2005, agentura vydává toto stanovisko před uplynutím dvouměsíční lhůty stanovené v článku 8 postupu při tvorbě pravidel.

III. Obsah stanoviska agentury

7. Evropská komise přijala nařízení (ES) č. 1702/2003 dne 24. září 2003 a nařízení (ES) č. 2042/2003 dne 20. listopadu 2003. Tato nařízení zřizují systém oprávnění s neomezenou dobou platnosti pro organizace k údržbě, organizace pro výcvik údržby a výrobní organizace. Během diskuse vztahující se k jejich přijetí několik členských států vyjádřilo obavy ohledně jejich schopnosti přejít v krátké době z používaného systému oprávnění s omezenou dobou platnosti na systém ustanovený těmito nařízeními.
8. To vedlo k ustanovením uvedeným v článku 5 odst. 2 nařízení (ES) č. 1702/2003, která členským státům na základě výjimky z bodu 21A.159 části 21 umožňují do 28. září 2005 vydávat oprávnění s omezenou dobou platnosti, a ustanovením uvedeným v článku 7 odst. 4 nařízení (ES) č. 2042/2003, která

¹ Úř. věst. L 243, 27.9.2003, s. 6.

² Úř. věst. L 315, 28.11.2003, s. 1.

³ Rozhodnutí správní rady o postupu, který má agentura uplatňovat při vydávání stanovisek, specifikací pro vydávání osvědčení a pokynů. EASA SR/7/03 ze dne 27.6.2003 (postup při tvorbě pravidel)

⁴ Úř. věst. L 240, 7.9.2002, s. 1.

členským státům umožňují do 28. září 2005 vydávat oprávnění, která se týkají přílohy II (část 145) a přílohy IV (část 147), na omezenou dobu trvání.

9. Článek 5 odst. 5 nařízení Komise č. 1702/2003 stanoví, že agentura včas vyhodnotí důsledky ustanovení tohoto nařízení pro dobu platnosti oprávnění s cílem předložit stanovisko Komisi včetně možných změn stávajícího nařízení. Agentura usuzuje, že výraz „včas“ se vztahuje ke lhůtě, do jejíhož uplynutí mohou členské státy vydávat oprávnění s omezenou dobou platnosti, tj. ke dni 28. září 2005.
10. Ačkoli nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 neobsahuje žádná ustanovení, která by od agentury vyžadovala provedení vyhodnocení týkajícího se oprávnění s ohledem na přílohu II (část 145) a přílohu IV (část 147) nařízení (ES) č. 2042/2003, agentura zastává názor, že vyhodnocení důsledků ustanovení článku 7 odst. 4 uvedeného nařízení je relevantní podle analogie s ustanoveními uvedenými v článku 5 odst. 2 nařízení 1702/2003.
11. Dne 14. února 2005 agentura zaslala členským státům dopis, ve kterém klade několik otázek týkajících se možnosti zavedení oprávnění s neomezenou dobou platnosti a s tím spojených možných překážek administrativního charakteru. Do 15. března 2005 zaslalo odpovědi na zmíněný dopis dvacet dva členských států.
12. S ohledem na odpovědi členských států na zmíněný dopis a jejich reakce na oznámení o navrhované změně během konzultačního období, ve kterých navrhované úpravy podporují anebo proti nim nevznášejí žádné námítky, agentura neuvažuje o navržení znovuzavedení systému oprávnění s omezenou dobou platnosti. Většina oprávnění vydávaných v současné době v rámci Společenství se již vystavuje na neomezenou dobu a jakákoli změna by vedla k důrazným protestům ze strany jejich držitelů. Agentura se navíc nedomnívá, že by takový krok vedl ke zvýšení úrovně bezpečnosti. Je naopak toho názoru, že doba platnosti oprávnění by neměla být využívána pro zajišťování prosazování předpisů, protože doba platnosti oprávnění činí dva až tři roky, zatímco zjištění musí být uzavřeno v nejhorsím případě do šesti měsíců. Pokud by oprávnění s omezenou dobou platnosti byla používána jako prostředek prosazování předpisů, pak by zjištění mohla zůstat neuzavřená po dobu až dvou let, což by nebylo v souladu s podstatou existujících nařízení, která vyžadují stálý dozor.
13. Agentura však uznává, že některé členské státy potřebují ke změně jejich systémů poplatků a plateb pro zavedení oprávnění s neomezenou dobou platnosti více času. Přestože členské státy měly na přípravu tohoto kroku již dva roky, agentura zamýšlí Komisi navrhnout prodloužení tohoto přechodného období. Čas nutný pro uplatnění těchto změn se u jednotlivých obdržných odpovědí velmi liší a pohybuje se v rozmezí od krátké doby až po dobu několika let. Na základě dodatečné analýzy se agentura domnívá, že přiměřenou dobou dostačující pro úpravu vnitrostátních administrativních právních předpisů ve všech členských státech by byly dva roky.

14. Agentura provedla vyhodnocení důsledků ustanovení nařízení č. 1702/2003 v souladu s požadavkem uvedeným v článku 5 odst. 5, z čehož vyplývá, že již neexistuje žádný důvod k zachování tohoto odstavce a měl by být zrušen.

IV. Posouzení dopadu na právní předpisy

15. Navrhovaná změna pouze o dva roky oddaluje využití systému oprávnění s neomezenou dobou platnosti. Jelikož systém oprávnění s omezenou dobou platnosti se v minulosti neprojevil jako nebezpečný, jeho prodloužení o dva další roky nebude mít žádný znatelný vliv na bezpečnost. Prodloužení přechodného období navíc členským státům poskytne čas nutný k optimalizaci jejich systému zpoplatnění za účelem zajištění dlouhodobé účinnosti jejich dozorovacího systému. Žádné další důsledky v oblasti otázek životního prostředí nebo sociálních otázek se neočekávají. Na základě posouzení těchto důsledků agentura usuzuje, že lhůta uvedená v článku 5 odst. 2 nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 a v článku 7 odst. 4 nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 by měla být upravena, protože tato změna by umožnila dlouhodobé využívání výhod oprávnění s neomezenou dobou platnosti a zároveň by některým členským státům umožnila přizpůsobit jejich systém poplatků.

V Kolíně nad Rýnem dne 6. září 2005

P. GOUDOU
výkonný ředitel