

Európai Repülésbiztonsági Ügynökség

AZ EURÓPAI REPÜLÉSBIZTONSÁGI ÜGYNÖKSÉG 01/2005. sz. VÉLEMÉNYE

a navigációs adatbázisok szállítóinak elfogadásáról

a gyártó szervezetek tanúsítására vonatkozó útmutatóval (a 21. részre vonatkozó útmutató) kapcsolatos, a javasolt módosításról szóló 3/2004. sz. értesítés (NPA, notice of proposed amendment) alapján

Bevezetés

A P-RNAV végrehajtását az Ügynökség prioritásként kezeli, és igyekszik mindent megtenni annak érdekében, hogy olyan intézkedés meghozatalát segítse elő, amely javítja légi közlekedési rendszerünk hatékonyságát. Mivel ez a légi járművek navigációs adatbázisában tárolt adatok fokozott ellenőrzését követeli meg, az Ügynökség a Társult Légügyi Hatóságok (JAA) e téren kifejtett tevékenységének folytatása mellett döntött. A 2004. május 27-én konzultáció céljából közzétett, 3/2004. sz. NPA e tevékenység eredménye volt. A JAA ezzel a tárggyal kapcsolatos választásának alapos jogi elemzése azonban azt tárta fel, hogy a hatályos rendelet, amely megállapítja a Közösség hatáskörét a polgárirepülés-biztonság területén, nem biztosít megfelelő alapot a navigációs adatbázisok előállításának szabályozásához. Mivel ez a megállapítás fenntarthatatlanná tette a tervezett javaslatot, egy olyan ésszerű alternatív megoldás keresése vált szükségessé, amely mindezek ellenére lehetővé teszi a P-RNAV végrehajtását, ugyanakkor a lehető legkisebb zavart okozza.

Az NPA-val kapcsolatos észrevételekre adott válaszok

A konzultációs időszak alatt 19 véleménynyilvánítótól 90 észrevétel érkezett be.

Az NPA 3/2004 magyarázó megjegyzése már felvetette azokat a jogi problémákat, amelyek a gyártó szervezetek jóváhagyásának (POA) a navigációs adatbázisok integritásának ellenőrzését célzó felhasználásával kapcsolatosak, és ezzel a kérdéssel kapcsolatban külön kérték az észrevételeket.

A véleménynyilvánítók észrevételei nem tükröztek egységes álláspontot. Nagyjából egyenlő arányban képviseltették magukat azok, akik a gyártó szervezetek jóváhagyásával kapcsolatos megközelítés mellett, illetve akik ellene foglaltak állást. Valamennyi észrevételt a korábban ismertetett Ügynökségi politikával összhangban válaszolták meg. Ezek azonban nem biztosítottak az Ügynökség számára olyan egyértelmű jogi érveket, amelyek szerint a közösségi jogszabály elegendő alapot képezne a navigációs adatbázisok előállításának szabályozásához. Éppen ellenkezőleg, számos észrevétel az Ügynökség ezzel kapcsolatos kétélyeit támasztotta alá.

Az NPA-javaslat lényegére vonatkozó összes többi észrevételt megválaszolták és – a hozzájárulás elnyerése esetén – beépítették az útmutató szövegének végső változatába.

Tekintetbe véve az ügy sürgősségét – amit valamennyi érdekelt fél felismert és ki is emelt az SSCC és az AGNA első ülésein –, az Ügynökség úgy vélte, hogy ezúttal lehetetlen ragaszkodni ahhoz a formális szabályalkotási eljáráshoz, amely megköveteli, hogy az Ügynökség végleges döntését csak az észrevételekre adott válaszokat tartalmazó dokumentum kibocsátását követő legalább két hónap elteltével fogadja el.

Ennek következtében ez a dokumentum egyszerre tartalmazza a válaszdokumentumot az NPA 3/2004-re vonatkozó észrevételekre, valamint az Ügynökségnek az ügygel kapcsolatos véleményét. Bemutatja, hogy az Ügynökség szerint mi lenne a legjobb megoldás, továbbá hogy ennek megvalósítása érdekében mit szándékozik tenni.

Az ügynökségi politika

A konzultáció lehetséges eredményének elébe vágva, a témát megvitatták a biztonsági szabványokkal foglalkozó konzultációs bizottság (SSCC) és a nemzeti hatóságok tanácsadó csoportjának (AGNA) ülésein is, hogy megvizsgálják azokat a potenciális választási lehetőségeket, amelyek a lehető legkisebb zavar mellett mégis lehetővé teszik a P-RNAV végrehajtását. Az Ügynökség véleménye szerint a legjobb megoldás természetesen az volna, ha az iparág maga szervezné meg a szállítók által biztosított és a légi járművek üzemeltetői által használt navigációs adatok minőségének ellenőrzését. Az ilyen opció – amely hasonló a Nemzetközi Légifuvarozási Szövetség (IATA) által a taglégitársaságai (IOSA) működési biztonsági ellenőrzésére kifejlesztetthez – végrehajtása azonban némiképp időigényes, és rövid távon nem bizonyulna reálisan kivitelezhető megoldásnak. Az Ügynökség ezért azt javasolta, hogy az iparágat helyettesítve maga indít el egy önkéntes ellenőrző rendszert a JAA által kidolgozott anyag felhasználásával, amelyet az év korábbi szakaszában közzétett, a javasolt módosításról szóló 3-2004 sz. értesítésben vitattak meg. Ez azzal járna, hogy az európai adatbázis-szállítók részére az Ügynökség egy csoportja által elvégzett vizsgálaton alapuló elfogadó levelet bocsátának ki. Az SSCC és az AGNA egyaránt támogatta ezt a javaslatot, mivel rövid távon – a körülmények figyelembevételével – ez a leginkább előremutató. Hosszabb távon az iparágak fontolóra kell vennie az ilyen tevékenység kooperatív alapokon való átvételére szolgáló módokat és lehetőségeket.

Ez a megközelítés sok hasonlóságot mutat az FAA által javasolt választási lehetőséggel, amelyik szintén igen óvatosan közelítette meg a kérdést. Ráadásul a navigációs adatok szállítóinak megfelelőség-ellenőrzéséhez használt szabványok ugyanazok lesznek az Atlanti-óceán mindkét partján.

A fenti politika végrehajtása

A fentiekben tárgyalt politikával összhangban egy különálló dokumentum létrehozására is sor kerül, amelyet az európai navigációs adatbázis szállítók vizsgálatára és – kielégítő eredmények esetén – az elfogadó levél kibocsátására használnak fel.

Ez a dokumentum két részből áll. Az első rész („*Feltételek*”) a 21. rész A. szakasza G. alrészének átdolgozása, a navigációs adatbázisok szállítóinak egyedi esetéhez igazítva. Úgy döntöttek, hogy a meglévő POA jóváhagyási eljárások használatának lehetővé tétele érdekében a lehető legkevésbé távolodnak el az eredeti szövegtől. A második részt („*Útmutató*”) az eredeti NPA-javaslat szövegéből hozták létre, az elfogadott NPA-észrevételek felhasználásával.

Végül, a vizsgáló csoport munkájának megkönnyítése, illetve a vizsgálandó szervezet magasabb szintű felkészülése érdekében, rendelkezésre bocsátanak egy, a fenti dokumentummal összhangban lévő, megfelelőségi ellenőrző listát.

Az elfogadó levél nem jelent kötelezően betartandó követelményt, mivel nem egy kötelező erejű jogszabálynak való megfelelést tanúsító, kötelező tanúsítványról van szó. Az elfogadó levél nem azt tanúsítja, hogy az e szervezetek által előállított adatokat az üzemeltetők felhasználhatják, hanem azt, hogy a szervezet az adatok feldolgozásának ellenőrzéséhez megfelelő minőségügyi rendszert alkalmaz. Ez egyszerűbbé teszi az üzemeltető számára az ugyanilyen ellenőrzés elvégzését, továbbá megkönnyíti az illetékes nemzeti hatóságok számára, hogy az üzemeltetők részére jóváhagyást bocsássonak ki az olyan elkülönített légtérben való repülésre vonatkozóan, ahol a csökkentett elkülönítést alkalmazzák. A P-RNAV-műveletek üzemeltetőinek jóváhagyásáért való végső felelősség továbbra is a nemzeti hatóságokat terheli.

Az üzemeltetőket semmilyen olyan kötelezettség nem terheli, amely szerint adataikat kizárólag az elfogadó levéllel rendelkező szervezetektől vásárolhatnák meg. Az üzemeltetők a vizsgálatokat vagy saját maguk végezhetik el, vagy pedig más illetékes szervezetet vehetnek igénybe ehhez, közvetlenül igazolva az illetékes hatóság felé azt, hogy a P-RNAV-légtérben repülhetnek.

Az EASA elfogadó levelének igénylésével kapcsolatos döntés így tehát teljességgel az érintett navigációs adatbázis szállító döntésétől függ. Ugyanakkor a levél igénylésével a szervezet automatikusan kijelenti, hogy elfogadja az elfogadó levélhez kapcsolódó, az alkalmazandó feltételekben, illetve útmutatókban leírt kötelezettségeket. Másfelől az elfogadó levél kibocsátása a jogosultat semmilyen joggal nem ruházza fel, csak azt tanúsítja, hogy az Ügynökség elismeri, hogy az érintett szervezet megfelel az alkalmazandó és közzétett feltételeknek és útmutatásoknak.

Köln, 2005. január 14.

P. Goudou
ügyvezető igazgató

Mellékletek:

- A 3/2004. sz. NPA-ra vonatkozó, az észrevételekre adott válaszokat tartalmazó dokumentum
 - Kibocsátási feltételek az elfogadó levelnek az Ügynökség által a navigációs adatbázis szállítók részére való kiállításához, és útmutató az elfogadó levél navigációs adatbázis szállítók részére való kibocsátásának Ügynökségi feltételeiről
- Megfelelőségi ellenőrző lista